

**EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRAL DE
RECURSOS CONTRACTUALES**

Habiendo tenido conocimiento del anuncio de la licitación del Ayuntamiento de Algemesí (Valencia) para la redacción del proyecto, dirección de obra y otros servicios, para la construcción de "Centro de educación especial público Alberto Tortajada" en Algemesí, publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público del pasado día 2 de enero de 2020 (Expte. 10956/2019), y dentro del plazo legal que se concede en el artículo 50 de la Ley de Contratos del Sector Público, formulamos el presente **RECURSO ESPECIAL** en base a los siguientes

FUNDAMENTOS

- **PREVIO**
Documentación facilitada

Para obtener obras y servicios de gran calidad, objetivo establecido en la LCSP, es fundamental tener datos suficientes y rigurosos en base a los cuales realizar las propuestas.

En el caso que nos ocupa, consideramos claramente insuficientes la documentación facilitada e incorporada al expediente para realizar la propuesta exigida como criterio de adjudicación.

Con el fin de mejorar la calidad de las propuestas remitidas solicitamos se adjunte, como mínimo, de levantamiento topográfico del emplazamiento; Situación y puntos de enlace de instalaciones urbanas e infraestructuras existentes, con indicación de su capacidad y posibilidades de conexión, de acuerdo con los datos facilitados por las compañías suministradoras; Servidumbres aéreas, superficiales y/o subterráneas; Calificación, condiciones urbanísticas y ordenanzas de aplicación que le afectan, así como de otras normas supramunicipales y sectoriales; programa de necesidades; documentación suficiente de las instalaciones deportivas anexas existentes, el nuevo pabellón proyectado y del entorno.

Se solicita se **aporte** documentación suficiente -topográfico, alineaciones, información urbanística, etc- para elaborar la propuesta y que el **computo de los plazos comience en el momento se disponga de dicha información.**

PRIMERO.- AL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES.

- **CLÁUSULA 1ª. OBJETO Y NECESIDAD DEL CONTRATO**

El pliego determina "servicios referentes a la redacción de proyecto, dirección de obra y demás prestaciones relacionadas con el nuevo CENTRO DE EDUCACIÓN ESPECIAL PÚBLICO. ALBERTO TORTAJADA de Algemésí, que se ubicará en la Calle Joan Fuster, s/n de Algemésí. Parcela referencia catastral 2417711YJ2421N0001RJ."

El artículo 99.1 de la LCSP, exige que el objeto del contrato deba ser determinado. Ello debe traducirse en que se concreten y precisen de manera adecuada, las prestaciones objeto del contrato, es decir, los proyectos y trabajos profesionales que formen parte del mismo.

En razón a ello, entendemos que se incumple dicha exigencia de determinación del objeto del contrato, cuando se empleen, al respecto, en los pliegos fórmulas genéricas o inconcretas, debiendo por ello precisarse de forma detallada el contenido concreto del trabajo, tanto de edificación como de instrumentos de planeamiento urbanístico. En ningún caso podrá dejarse esa determinación al arbitrio del órgano de contratación.

Si el objeto del contrato es indeterminado, se incurrirá en nulidad de pleno derecho (Resoluciones del TACRC 98/2013y 344/2017, entre otras).

Se debe definir de forma pormenorizada el objeto del contrato, desglosándose cada uno de los trabajos y prestaciones a realizar.

De la lectura de los pliegos y de los requerimientos competenciales y legislativos, se debería definir como mínimo los trabajos de: Redacción de los proyectos básico y de ejecución, Estudio geotécnico, Levantamiento topográfico de la parcela, Estudio de gestión de residuos de construcción y demolición, Plan de control, Redacción de los proyectos parciales de instalaciones, Redacción del proyecto de actividad, Redacción de los estudios acústicos, Redacción del estudio de seguridad y salud, Certificación de eficiencia energética del proyecto, Dirección de la obra (que incluye de proyecto final de obra), Dirección de ejecución de la obra, Programación del control de calidad, Seguimiento del plan de gestión de residuos, Dirección parcial de los proyectos de instalaciones (con inclusión de proyecto final de instalaciones), Seguimiento en obra del proyecto de actividad (que incluye certificado final para la puesta en funcionamiento de la instalación y redacción de plan de autoprotección), Coordinación en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra, y Certificación energética de obra terminada (que incluye la tramitación de la certificación y el correspondiente registro)

Solicitamos se proceda a **definición pormenorizada** de las prestaciones a realizar

- **CLÁUSULA 3ª. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN Y VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO**

Del análisis conjunto de los diferentes documentos de la presente licitación -Pliego de condiciones administrativas, pliego de condiciones técnicas y memoria técnica básicamente- entendemos que se ha omitido la valoración económica de tareas necesarias y requeridas para la correcta ejecución de los trabajos objetos de licitación.

No se han cuantificado económicamente las prestaciones de PROYECTO DE ACTIVIDAD ni de CERTIFICACIÓN DE EFICIENCIA ENERGÉTICA DEL PROYECTO ni de OBRA TERMINADA

La Redacción del Proyecto de Actividad con el desarrollo y extensión exigibles para la solicitud de la licencia ambiental establecida en el artículo 53.2.1 a) de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana, normas municipales y demás reglamentación que le sea de aplicación. Incluye la Redacción de los Estudios Acústicos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 36 de la Ley 7/2002, de 3 de diciembre de la Generalitat, de protección contra la contaminación acústica, exigible para la solicitud de la licencia ambiental establecida en el artículo 53.2.1e) de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana, tanto de la edificación existente como la ampliación.

Los Certificados de Eficiencia Energética del Proyecto y de Obra terminada, desarrollando los documentos necesarios para su tramitación e inscripción en el registro, de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 235/2013, de 5 de abril, por el que se aprueba el procedimiento básico para la certificación energética de los edificios y en el Decreto 39/2015, de 2 de abril, del Consell, por el que se regula la certificación de la eficiencia energética de los edificios. Incluye la tramitación de la certificación y su registro correspondiente.

El artículo 99.1 de la LCSP, exige que el **objeto del contrato deba ser determinado**. Ello debe traducirse en que se concreten y precisen de manera adecuada, las prestaciones objeto del contrato, es decir, los proyectos y trabajos profesionales que formen parte del mismo.

En razón a ello, habrá de entenderse que se incumple dicha exigencia de determinación del objeto del contrato, cuando se omitan prestaciones o trabajos necesarios para la completa realización del objeto de licitación, debiendo por ello precisarse de forma detallada el contenido concreto del trabajo, tanto de edificación como de instrumentos de planeamiento urbanístico. En ningún caso podrá dejarse esa determinación al arbitrio del órgano de contratación.

Si el objeto del contrato es indeterminado, se incurrirá en nulidad de pleno derecho (Resoluciones del TACRC 98/2013y 344/2017, entre otras).

En cuanto a la prestación del proyecto técnico, por la unidad conceptual del proyecto, resulta ilegal fraccionar o dividir partes del contenido esencial del proyecto edificatorio. El proyecto es único y no admite fraccionamientos y por tanto división en lotes. Esto supondría la descoordinación del objeto del contrato que tiene una unidad funcional.

Dado que el pliego de prescripciones técnicas recoge y requiere estas prestaciones, solicitamos que se realice **valoración económica** de las mismas con objeto de **incorporarlo al valor estimado del contrato**

Mismas consideraciones deben producirse con respecto al ESTUDIO DE GESTIÓN DE RESIDUOS.

Según establece Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición., entre las obligaciones que se imponen al productor -promotor-, destaca la inclusión en el proyecto de obra de un estudio de gestión de los residuos de construcción y demolición que se producirán en ésta, que deberá incluir, entre otros aspectos, una estimación de su cantidad, las medidas genéricas de prevención que se adoptarán, el destino previsto para los residuos, así como una valoración de los costes derivados de su gestión que deberán formar parte del presupuesto del proyecto.

Se trata de un documento siendo obligación del promotor tiene una unidad funcional con el objeto de licitación y, que conviene para una correcta coordinación, a efectos de las determinaciones de esta licitación, debe recaer sobre el adjudicatario.

Se debe realizar, por tanto, una estimación y baremación de la elaboración de esta prestación y añadir a las determinaciones de la licitación.

Dado que el pliego de prescripciones técnicas recoge y requiere estas prestaciones, solicitamos que se realice **valoración económica** de las mismas con objeto de **incorporarlo al valor estimado del contrato**.

• **CLÁUSULA 4ª. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN Y TRAMITACIÓN**

El pliego determina "El contrato se adjudicará por el procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada."

El artículo 183 de la LCSP, en su apartado 3, deja claro que el **procedimiento que se debe seguir es el de Concurso de Proyectos**.

Entendemos, al amparo de lo establecido en LCSP, que el procedimiento de adjudicación de la presente licitación debe ser el regulado en Subsección 7.ª Normas especiales aplicables a los **concursos de proyectos**.

Por la propia definición legal del concurso de proyectos (artículo 183 LCSP), cuando el objeto del contrato de servicios que se vaya a adjudicarse refiera a proyectos arquitectónicos, de ingeniería y procesamiento de datos, como norma general, deberá convocarse un concurso de proyectos (sentencia del Tribunal Supremo de 23 de abril de 2012).

En todo caso, los órganos de contratación **deberán acudir necesariamente al procedimiento de concurso de proyectos**, regulado en los artículos 183 a 187 de la LCSP, cuando el objeto del contrato de servicios que se vaya a adjudicar, se refiera redacción de proyectos arquitectónicos, de ingeniería y urbanismo:

1. Que revistan especial complejidad;
2. Cuando se contraten conjuntamente a los trabajos complementarios y a la dirección de las obras.

Como criterio general, a los efectos del apartado 3 del artículo 183 de la LCSP, deben considerarse proyectos de especial complejidad, aquellos en los que se produzca una afectación concurrente en las condiciones de seguridad, accesibilidad y habitabilidad del edificio objeto del proyecto, tal y como se definen estos requisitos básicos de la edificación en el artículo 3 de la Ley de Ordenación de la Edificación de 5 de noviembre de 1999 (LOE).

Asimismo, cabe entender que un proyecto arquitectónico reviste especial complejidad, con los siguientes supuestos:

- Cuando la interpretación y aplicación de las normas sectoriales referidas al proyecto, conlleve una tarea de dificultad y complejidad considerable, en orden a la precisión y determinación de los requerimientos normativos.

- Cuando el proyecto contemple soluciones innovadoras.
- Cuando las obras objeto del proyecto, supongan intervención total o parcial en edificaciones catalogadas o que dispongan de algún tipo de protección de carácter ambiental o histórico-artístico.
- Cuando el proyecto contemple de manera especial características medioambientales, entre otras, la reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero; empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética; utilización de energía procedentes de fuentes renovables, entre otros aspectos.
- Cuando los proyectos por su naturaleza y objeto requieran una especial consideración en cuanto a su calidad y sus valores técnicos, funcionales, arquitectónicos, culturales y medioambientales; así como características sociales.

Entendemos que las prestaciones establecidas en **la presente licitación cumplen con los requisitos de complejidad.**

Además, el marco actual establecido por la Directiva de Eficiencia Energética de Edificios (2010/31/EC) que señala la obligación en 2020 de los llamados edificios de consumo de energía casi nulo, llamados nZEB (Nearly Zero Energy Buildings), tiene directas implicaciones de enorme calado porque transformarán muchos de los procedimientos de diseño, construcción y gestión de los edificios hacia una mayor eficiencia energética en los edificios y supone contemplar de manera especial características medioambientales como la reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero; el empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética; y la utilización de energía procedentes de fuentes renovables, entre otros aspectos.

Por último, el objeto del contrato -redacción y dirección de obra de Centro de Educación Especial- conlleva unos requisitos y características sociales, la búsqueda de soluciones inclusivas y la promoción de autonomía de los usuarios, por encima de las establecidas como usuales que lo convierten en un servicio complejo y altamente especializado.

De igual forma, aunque no se determina de forma pormenorizada en el objeto del contrato, es establece en el pliego "redacción de proyecto, dirección de obra y demás prestaciones relacionadas con el nuevo CENTRO DE EDUCACIÓN ESPECIAL PÚBLICO. ALBERTO TORTAJADA."

Como no podía ser de otra forma, el licitador entiende que la unidad funcional de las prestaciones de proyecto -redacción de proyecto y dirección de obra-.

La especial naturaleza de las prestaciones, tanto de la redacción del proyecto como de la dirección de obra, hacen improcedente la división en lotes del objeto del contrato de los servicios de Arquitectura.

En cuanto a la prestación de la redacción del proyecto técnico, por la unidad conceptual del proyecto, resulta ilegal fraccionar o dividir partes del contenido esencial del proyecto edificatorio. El proyecto es único y no admite fraccionamientos y por tanto división en lotes.

En cuanto a la prestación de la dirección de obra, la realización independiente o separada, supondría la descoordinación en la ejecución del contrato, que tiene una unidad funcional. Y dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico. Resulta imprescindible la coordinación durante la ejecución de obra y, por tanto, que la dirección facultativa forme un mismo equipo, desde la fase de redacción del proyecto hasta la dirección y ejecución de las obras.

Los técnicos miembros del equipo deberán coordinarse bajo la dirección del arquitecto de manera que no existan incoherencias entre los documentos que después dificulten o imposibiliten la ejecución de la obra, exigiendo la redacción de proyectos modificados que encarezcan el presupuesto, tal y como se recogen el artículo 4 de la Ley de Ordenación de la Edificación de 5 de noviembre de 1999 (LOE).

Por todo esto, la entidad adjudicadora **contrata conjuntamente** a los servicios de redacción de proyectos arquitectónicos **los trabajos complementarios y a la dirección de las obras.**

El mero hecho de cumplir una de las condiciones establecidas en el 183.3 –complejidad o contratación conjunta– **obliga a seguir el procedimiento de concurso de proyectos.**

Además, en este caso completo se cumplen las dos condiciones.

Tal y como se indica en el artículo 183 “Son concursos de proyectos los **procedimientos encaminados a la obtención de planos o proyectos**, principalmente en los **campos de la arquitectura**, el urbanismo, la ingeniería y el procesamiento de datos, a través de una selección que, tras la correspondiente licitación, se encomienda a un jurado.”

Por otro lado, uno de los objetivos que inspiran la regulación contenida en la presente Ley es el de conseguir una mejor relación calidad-precio.

En el artículo 145 se establece la calidad como criterio de adjudicación en los siguientes términos “La calidad, incluido el valor técnico, las características estéticas y funcionales, la accesibilidad, el diseño universal o diseño para todas las personas usuarias, las características sociales, medioambientales e innovadoras, y la comercialización y sus condiciones.”

Sin lugar a duda, la calidad del objeto último de la obra a realizar de forma que responda lo mejor posible a las necesidades del órgano, está vinculada indubitativamente al diseño del edificio -el mal diseño de un edificio no tiene cura por muy buena documentación que se tenga de él-, aspecto que en el actual procedimiento de adjudicación se reducido a su mínima expresión. -25 puntos sobre 100-

El mismo art. 145 establece que “los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades; y, en especial, en los procedimientos de contratos de servicios que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, como los servicios de ingeniería y arquitectura.”

Arreglo lo anteriormente expuesto se solicita se cambie el procedimiento de adjudicación a **concurso de proyectos.**

Sobre el desarrollo del Concurso de Proyectos

Entendemos que el procedimiento de Concurso de proyectos es el **se debe seguir para esta licitación**, para el que se propone el siguiente desarrollo.

Creemos que sería conveniente acometer un **concurso por fases.**

Una **primera fase** dónde, en base a una propuesta técnica -actual sobre 2- sencilla y reducida -1 A4 máximo- que esboce una propuesta/declaración de interés, para proceder a seleccionar - basándose en criterios objetivos, claros y no discriminatorios, que deben figurar en las bases del concurso- a los invitados a una **segunda fase**, donde se concrete de forma amplia, el programa de los trabajos a desarrollar.

La selección de candidatos a la segunda fase deberá efectuarse aplicando criterios objetivos, claros y no discriminatorios, que deberán figurar en las bases del concurso y en el anuncio de licitación, sin que el acceso a la participación pueda limitarse a un determinado ámbito territorial, o a personas físicas con exclusión de las jurídicas o a la inversa. En cualquier caso, al fijar el número de candidatos invitados a participar, deberá tenerse en cuenta la necesidad de garantizar una competencia real.

En esa **segunda fase**, se invitará a participar a un mínimo cuatro candidatos.

El artículo 122 de LCSP establece el pliego debe recoger "las consideraciones sociales, laborales y ambientales que como criterios de solvencia, de adjudicación o como condiciones especiales de ejecución se establezcan."

En concordancia de los principios y objetivos establecidos por la LCSP y para **incorporar de forma transversal y efectiva criterios sociales o laborales**, entendemos que el estadio apropiado para ello es la inclusión como criterio de solvencia, requisito previo.

Por ello, y con el fin de fomentar la reducción del paro juvenil y la inserción de los jóvenes en el mercado laboral, se propone la posibilidad de hacer una reserva de plaza para la segunda fase para un equipo facultativo designado por los licitadores contará entre sus profesionales con una mayoría de personas con edad menor o igual a 35 años.

Este procedimiento propuesto se ajusta a lo establecido en el 185 de LCSP.

Igualmente, creemos de justicia que los participantes en el concurso de proyectos cuyas ideas hubieran resultado seleccionadas y, por lo tanto, hubieren superado la primera fase, tienen derecho a **percibir la compensación económica** por los gastos en que hubieran incurrido.

Para ello deberá dotarse de una cuantía económica suficiente para desarrollar la documentación exigida para la segunda fase.

Entendemos que desde la administración **no se debe fomentar el trabajo sin remuneración, causa de precarización y exclusión.**

Por esto y dado la complejidad y costes de recursos -económicos y humanos- que supone tomar parte en un procedimiento de concurso, abogamos por el tipo de concurso propuesto que **reduce el trabajo realizado de forma gratuita** -en 1 fase- **y consigue unos mejores resultados finales** dado que se dispone de recursos para dedicarse íntegramente al desarrollo de las propuestas -2 fase-.

Solicitamos que **se tenga en consideración** la propuesta.

- **CLÁUSULA 7ª. PLAZO DE EJECUCIÓN.**

Entendemos que, para la correcta prestación del servicio objeto del contrato conviene, por un lado, establecer entregas parciales de la fase proyectual, que sirvan para una correcta supervisión y tenga su reflejo en los pagos parciales.

Así pues, creemos conveniente establecer las siguientes entregas parciales con su estimación de plazos:

El plazo máximo de tramitación y entrega de Anteproyecto, Proyecto Básico, y Proyecto de ejecución será de 6 meses.

Se deberá proceder a entregar los documentos de los servicios contratados según los siguientes hitos y plazos:

– Anteproyecto	1 mes
– Proyecto Básico	2 meses
– Proyecto Básico y de Ejecución	3 meses

Los plazos de entrega parciales y total, se consideran condición esencial de ejecución, por lo que su incumplimiento devendrá en la imposición de penalidades diarias.

Solicitamos se atienda esta consideración.

- **CLÁUSULA 10ª. REQUISITOS DE LOS CONTRATISTAS.**

El artículo 122 de LCSP establece que el pliego debe recoger “las consideraciones sociales, laborales y ambientales que como criterios de solvencia, de adjudicación o como condiciones especiales de ejecución se establezcan.”

En concordancia de los principios y objetivos establecidos por la LCSP y para **incorporar de forma transversal y efectiva criterios sociales o laborales**, entendemos que el estadio apropiado para ello es la inclusión como criterio de solvencia, requisito previo.

Uno de los objetivos que inspiran la regulación contenida en la LCSP es el de conseguir una mejor relación calidad-precio.

Para lograr este último objetivo por primera vez se establece la **obligación de los órganos de contratación** de velar por que el diseño de los criterios de adjudicación permita obtener obras, suministros y servicios de gran calidad, concretamente **mediante la inclusión de aspectos cualitativos, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato.**

“En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva **criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato**, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.”

Dado la dificultad de poder establecer cláusulas de tipo medioambiental adecuadas al objeto del contrato más allá de criterio de adjudicación, creemos conveniente establecer cláusulas sociales que, a tenor de la literalidad del articulado, se referirán, entre otras, a las siguientes finalidades: al fomento de la integración social de personas con discapacidad, personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato y, en general, y la igualdad entre mujeres y hombres.

En el 202 de LCSP, mencionado en el pliego reincide en este sentido indicando que las consideraciones de tipo social o relativas al empleo, podrán introducirse, entre otras, con alguna de las siguientes finalidades: promover el empleo de personas con especiales dificultades de inserción en el mercado laboral; eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer en dicho mercado, favoreciendo la aplicación de medidas que fomenten la igualdad entre mujeres y hombres en el trabajo; favorecer la mayor participación de la mujer en el mercado laboral.

En este particular, entendemos que se deben adoptar cláusulas que fomenten la contratación juvenil y de la mujer en este tipo de contratos.

En base a ello, **se solicita** se adopte el siguiente **criterio de solvencia**:

El Equipo Facultativo adscrito al contrato deberá cumplir con las condiciones que se relacionan a continuación:

Igualdad entre hombres y mujeres

Con el fin de fomentar la inserción de la mujer en el mercado laboral, así como la igualdad entre mujeres y hombres en el trabajo, el equipo facultativo designado por los licitadores contará entre sus profesionales con, al menos, un 40 % de mujeres en su composición.

Promoción del empleo juvenil

Con el fin de fomentar la reducción del paro juvenil y la inserción de los jóvenes en el mercado laboral, el equipo facultativo designado por los licitadores contará entre sus profesionales con, al menos, un 20 % de personas con edad menor o igual a 35 años.

Ambas exigencias como condiciones de solvencia de los equipos, inciden de forma positiva y tratan de eliminar las barreras mentales existentes, bien asentadas en nuestra sociedad.

Respecto a la exigencia de paridad, para remover esa barrera es necesario exigir el cumplimiento de manera efectiva de las leyes ya aprobadas (Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres) que, a pesar de estar aprobadas desde hace 12 años, no se expresan de manera generalizada en nuestro entorno.

Similar argumento puede realizarse sobre la promoción de empleo juvenil.

Solicitamos se atienda esta consideración.

- **CLÁUSULA 13ª. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.**

2. CRITERIOS CUANTIFICABLES ARITMÉTICAMENTE (MÁXIMO 75 PUNTOS)

2.3 Experiencia en redacción de proyecto y dirección de obra

Entendemos que tal y como se establece en el pliego no se ajusta a las determinaciones del artículo 145.2.2. dado que se debe atesorar que la calidad de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su mejor ejecución

Sin embargo, en la fórmula **exclusivamente se hace referencia a la cantidad** -sin referencia a la calidad- de experiencia acreditada. Es decir, **se confunde calidad por cantidad**.

Uno de los objetivos que inspiran la regulación contenida en la LCSP es el de conseguir una mejor relación calidad-precio.

Para lograr este último objetivo por primera vez se establece la obligación de los órganos de contratación de velar por que el diseño de los criterios de adjudicación permita obtener obras, suministros y servicios de gran calidad, concretamente mediante la inclusión de aspectos cualitativos, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato.

Entendemos que el criterio **2.3 Experiencia en redacción de proyecto y dirección de obra**, en la redacción actual **no es válido como criterio cualitativo** y existen diversos informes de junta consultiva así como sentencias de diversos tribunales que avalan esta afirmación.

Hasta el momento ha sido pacífica la doctrina de órganos consultivos y tribunales de contratos, sobre la necesaria distinción entre características del licitador –valorables como solvencia que determina la aptitud para contratar- y características de la oferta –valorables como criterio de adjudicación de la mejor oferta-. De ahí que se haya venido rechazando la experiencia como criterio de adjudicación, considerando que se trata de una característica del licitador y no de la oferta.

El Informe 51 05: "la experiencia, de conformidad con las Directivas comunitarias y la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, puede ser utilizada como criterio de solvencia técnica, no de adjudicación". Este ha sido también el criterio mantenido por el Tribunal Supremo en una consolidada jurisprudencia: por todas, la Sentencia 4560/2014 de 31 de octubre: "la valoración de la experiencia supone la contravención del principio de libre competencia en la contratación administrativa esencial en nuestro ordenamiento."

Sin embargo, la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público –LCSP-, en su artículo 145.2.2º, en transposición del artículo 67.2 b) de la Directiva 2014/24 UE sobre contratación pública, DN, -que recoge la jurisprudencia comunitaria contenida en la relevante Sentencia del TJUE C-601/13 de 26 de marzo de 2015–, regula, por vez primera en nuestro derecho interno, la posibilidad de valoración de la experiencia profesional del equipo humano a adscribir a la ejecución del contrato: "Los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato en la forma establecida en el apartado 6 de este artículo, que podrán ser, entre otros, los siguientes: (...) 2. La organización, cualificación y experiencia del personal adscrito al contrato que vaya a ejecutar el mismo, siempre y cuando la calidad de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su mejor ejecución."

Así lo entendió el Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón en su Acuerdo 119/2017: "Así debe interpretarse la mención del apartado 67.2 b) de la Directiva 2014/24/UE, incorporado ahora en el artículo 145 de la nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que lo que intenta es valorar la mayor calidad por aptitudes personales en prestaciones de contenido «intelectual», y que, por tanto, no permite como tal la valoración de la experiencia, que continua siendo un criterio de solvencia."

Se solicita su **eliminación como criterio de baremación.**

- **CLÁUSULA 13ª. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.**

- **2. CRITERIOS CUANTIFICABLES ARITMÉTICAMENTE (MÁXIMO 75 PUNTOS)**

- **2.2. Reducción del plazo parcial de ejecución del contrato**

Se quiere dejar constancia que el baremo establecido como criterio **Reducción del plazo parcial de ejecución del contrato**, incumpliendo lo establecido en art 145 LCSP -no tiene vinculación directa con la calidad- , y dado su imposibilidad de control previo puede conllevar una nulidad contractual frente a otros licitadores.

El incumplimiento por el adjudicatario puede ser determinante para que el procedimiento de adjudicación carezca de las garantías necesarias.

Se solicita su **supresión como criterio de adjudicación.**

- **CLÁUSULA 13ª. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.**

- **2. CRITERIOS CUANTIFICABLES ARITMÉTICAMENTE (MÁXIMO 75 PUNTOS)**

- **2.5. Mejoras relacionadas con la ejecución del contrato: Proyectos e informes adicionales necesarios para la puesta en funcionamiento del centro**

Por no reiterar argumentos, no procede establecer como mejora del contrato un documento necesario para la puesta en funcionamiento del centro tal y como es el proyecto de actividad. Expuesto en apartados anteriores del recurso.

Se solicita su **supresión como criterio de adjudicación y se incorpore como prestación al objeto del contrato.**

- **CLÁUSULA 13ª. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.**

- **2. CRITERIOS CUANTIFICABLES ARITMÉTICAMENTE (MÁXIMO 75 PUNTOS)**

- **2.4 Criterio de calidad para la puesta en funcionamiento del edificio y mejora de la eficiencia energética del edificio.**

Se quiere dejar constancia que los baremos establecidos como criterio **Compromiso de realización de proyecto de instalación fotovoltaica para autoconsumo del centro educativo, Compromiso de realización de la representación Gráfica Alternativa, Compromiso de adscripción de un técnico en passivhaus ó equivalente y Compromiso de presentación de Pre-audit de certificación**, aun cumpliendo lo establecido en art 145 LCSP, dado su imposibilidad de control previo puede conllevar una nulidad contractual frente a otros licitadores.

El incumplimiento por el adjudicatario puede ser determinante para que el procedimiento de adjudicación carezca de las garantías necesarias.

Se solicita su **supresión como criterio de adjudicación.**

• **CLÁUSULA 23ª. ABONOS AL CONTRATISTA**

El pliego establece que:

Redacción de proyectos:

- El 25 % del importe de los respectivos proyectos, a su presentación mediante factura normalizada por FACE e informe del técnico supervisor.
- El 75 % del importe, una vez aprobados los respectivos proyectos.

Dirección de obras: Se efectuará el pago una vez ejecutados el 25 %, 50%, 75% y 100% de las correspondientes certificaciones de obras.

Dado que el servicio se dilatará en el tiempo debido al objeto de la prestación -redacción de proyecto y dirección de obras- entendemos que se deben establecer pagos parciales en la medida que se realizan, tal y como el OC establece, si bien consideramos insuficientes la temporalización que establece.

Arreglo a esto consideramos la necesidad de establecer, como mínimo, los siguientes pagos parciales:

El abono de los servicios prestados se efectuará de la siguiente manera:

El adjudicatario tendrá derecho al abono del precio del contrato en función de la prestación realmente efectuada y de acuerdo con las siguientes fases en el desarrollo del contrato:

FASE 1. Redacción de proyectos

Para esta fase, se considera el valor adjudicado para la redacción del proyecto

El adjudicatario podrá facturar el importe de esta fase, mediante los siguientes subporcentajes, después de la elaboración, presentación y aprobación de cada una de las entregas parciales que se definen a continuación:

- Redacción del Anteproyecto: 10% del importe de fase redacción de proyecto 1.
- Redacción del Proyecto Básico: 40% del importe de la fase redacción de proyecto.
- Redacción del Proyecto Ejecución, incluyendo los proyectos parciales de instalaciones: 50% del importe de la fase redacción de proyecto

FASE 2. Dirección de Obra

Para esta fase, se considera el valor adjudicado para la Dirección facultativa del proyecto

En esta fase, el adjudicatario facturará mensualmente, al final de cada mes, a partir de las certificaciones mensuales de obra. Es decir, el adjudicatario facturara cada mes el importe resultante de aplicar el porcentaje de obra ejecutada este mes, de acuerdo con la certificación de obra, a los honorarios totales previstos de esta fase

No obstante, hay que decir, que cada una de estas facturas, de acuerdo porcentualmente con las certificaciones de obra, deberán realizarse aplicando un coeficiente de minoración del

10%, en todas y cada una de ellas, que será abonada en su conjunto con la entrega de la documentación final de obra.

Por tanto, cada factura mensual, corresponderá con el 90% del porcentaje de obra realizado en el mes en curso, aplicado a los honorarios totales previstos de esta fase.

Esto conllevará que una vez ejecutado el 100% de la obra, se habrá abonado el 90% de los honorarios previstos, y el restante 10% se abonará con la entrega de la documentación final de obra.

Solicitamos se atienda esta consideración

- **CLÁUSULA 24ª. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO.**

Consideramos pertinente recoger posibles modificaciones de contrato a tenor de lo siguiente:

1.- En la fase de Redacción de proyectos se prevén, dentro de las consideradas como previstas en el artículo 204 de la LCSP, las modificaciones siguientes:

Si por motivos de interés público, debidamente justificados, debiera ampliarse o modificarse los servicios docentes del edificio a proyectar:

- Si la necesidad de ampliación o modificación del edificio proyectado se produce durante el plazo de Redacción del Anteproyecto o del Proyecto Básico y Proyecto de Actividad y el incremento de superficie construida o del área objeto de modificación en el edificio a realizar supera el 10% respecto a la superficie construida considerada en el cálculo del precio del contrato inicial, procederá la modificación del contrato.
- Si la necesidad de ampliación o modificación del edificio proyectado se produce durante el plazo de Redacción del Proyecto de Ejecución, una vez aprobados el Proyecto Básico y el Proyecto de Actividad, procederá la modificación del contrato, independientemente de la diferencia de superficies construidas o del área objeto de modificación en el edificio.

El cálculo de los honorarios que puedan devengarse por estos conceptos debido a la modificación del presente contrato de servicios, se realizará en base a las tarifas establecidas previamente en el pliego, tomando como base las nuevas cuantías de la obra, superficies construidas ampliadas o modificadas y características de la modificación de los Proyectos Básico y de Actividad aprobados, de acuerdo con lo establecido en el artículo 101.11 de la LCSP.

2.- En la fase de Dirección de obra, se contempla como modificaciones previstas de este contrato, la prestación referente a la REDACCIÓN DE LOS PROYECTOS MODIFICADOS y DIRECCIONES DE OBRA MODIFICADAS, que puedan generarse durante la ejecución del contrato de obra derivadas de las posibles modificaciones contempladas por los artículos 204 (previstas) y 205 (no previstas) de la LCSP en el contrato de obras.

El cálculo de los honorarios que puedan devengarse por la modificación del presente contrato de servicios, tanto para redacción del proyecto modificado, como para la dirección de obra modificada, se realizará en base a las tarifas establecidas en el pliego, sobre la base de la cuantía y características de las obras modificadas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 101.11 de la LCSP.

3.- La cuantía máxima de la modificación por estas causas previstas en los apartados anteriores, será del 20% del precio inicial del contrato.

PROCEDIMIENTO DE LA MODIFICACIÓN:

Tal y como establece el artículo 204 LCSP, deberá establecerse el procedimiento de las modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación. Para los supuestos de modificación previstos en el punto anterior, el procedimiento será el siguiente:

1.- Para modificaciones durante la fase de redacción de proyectos:

- a) Notificación al contratista de la Resolución del órgano de contratación relativa a la necesidad de ampliación o modificación del edificio en proyecto, con indicación y concreción de su alcance funcional y superficial.
- b) Traslado al contratista de la propuesta del órgano de supervisión sobre la modificación del precio del contrato tanto en fase de redacción de proyecto como en fase de dirección de obra y, de ampliación, en su caso, del plazo de ejecución total o parcial de la fase de redacción de proyecto en que se encuentre el servicio.
- c) Conformidad del contratista a la propuesta del Servicio de Infraestructuras sobre la modificación del contrato.
- d) Resolución del órgano de contratación relativo a la modificación del contrato de servicios.
- e) Firma del contrato de servicios modificado

2.- Para modificaciones durante la fase de Dirección de obra

- a) Solicitud del Director de Obra sobre la necesaria modificación del proyecto, de acuerdo con lo establecido en el artículo. 242.4.
- b) Informe del órgano de supervisión, con indicación de los honorarios adicionales por redacción del proyecto modificado y, en su caso de la dirección de obra modificada, así como del plazo para la redacción del proyecto modificado.
- c) Conformidad del Director de Obra a los honorarios adicionales propuestos por el órgano de supervisión, así como al plazo para la redacción del proyecto modificado.
- d) Resolución del órgano de contratación relativo a la modificación del contrato de servicios y firma del contrato de servicios modificado
- e) Redacción del proyecto modificado
- f) Supervisión del Proyecto modificado por el órgano de supervisión
- g) Resolución del órgano de contratación sobre la aprobación técnica del proyecto modificado.

Solicitamos se atienda esta consideración.

- **CLÁUSULA 26ª. CESIÓN Y SUBCONTRATACIÓN DEL CONTRATO.**

Hay que tener en cuenta que la contratación y subcontratación de obras o servicios es una expresión de la libertad de empresa que reconoce la Constitución Española en su artículo 38 y que, en el marco de una economía de mercado, cualquier forma de organización empresarial es lícita, siempre que no contraríe el ordenamiento jurídico.

La subcontratación permite en muchos casos un mayor grado de especialización, de cualificación de los trabajadores y una más frecuente utilización de los medios técnicos que se emplean, lo que influye positivamente en la inversión en nueva tecnología. Además, esta forma de organización facilita la participación de las pequeñas y medianas empresas en la actividad de la construcción, lo que contribuye a la creación de empleo. Estos aspectos determinan una mayor eficiencia empresarial.

Sin embargo, el exceso en las cadenas de subcontratación, especialmente en este sector, además de no aportar ninguno de los elementos positivos desde el punto de vista de la eficiencia empresarial que se deriva de la mayor especialización y cualificación de los trabajadores, opera, en no pocos casos, en **menoscabo** de los márgenes empresariales y de la **calidad de los servicios** proporcionados de forma progresiva hasta el punto de que, en los últimos eslabones de la cadena, tales márgenes son prácticamente inexistentes, favoreciendo el trabajo sumergido, justo en el elemento final que ha de responder de las condiciones de seguridad y calidad.

Es por ello por lo que los indicados excesos de subcontratación pueden facilitar la aparición de prácticas incompatibles con el trabajo digno y de calidad.

El pliego no establece cláusula alguna a la subcontratación más allá de la referencia al artículo 215. En él se establece que "1. El contratista podrá concertar con terceros la realización parcial de la prestación con sujeción a lo que dispongan los pliegos, salvo que conforme a lo establecido en las letras d) y e) del apartado 2.º de este artículo, la prestación o parte de la misma haya de ser ejecutada directamente por el primero."

En ningún caso la limitación de la subcontratación podrá suponer que se produzca una restricción efectiva de la competencia, sin perjuicio de lo establecido en la presente Ley respecto a los contratos de carácter secreto o reservado, o aquellos cuya ejecución deba ir acompañada de medidas de seguridad especiales de acuerdo con disposiciones legales o reglamentarias o cuando lo exija la protección de los intereses esenciales de la seguridad del Estado.

En este mismo artículo, en su apartado e, establece la posibilidad de "establecer en los pliegos que determinadas tareas críticas no puedan ser objeto de subcontratación, debiendo ser estas ejecutadas directamente por el contratista principal. La determinación de las tareas críticas deberá ser objeto de justificación en el expediente de contratación."

Entendemos que es potestad de licitador **establecer los límites a la subcontratación** y consideramos que **debe de estar justificada y limitarse a las tareas críticas**.

En este caso, debido a la necesidad de contar con diversos perfiles profesionales así como de la necesaria coordinación entre ellos y en aras de facilitar la contratación de pequeñas empresas, entendemos conveniente **limitar la subcontratación para la correcta ejecución de la prestación**.

Proponemos la siguiente redacción:

No podrán ser objeto de subcontratación las tareas/trabajos, correspondientes a la coordinación del equipo facultativo.

No podrán ser objeto de subcontratación las tareas/trabajos correspondientes a la redacción del proyecto básico y de ejecución y la dirección de las obras, en un porcentaje superior al 50%.

La ejecución de estos trabajos corresponde exclusiva al arquitecto o grupo de los mismos que cuenten con la solvencia exigida en base a las competencias y responsabilidades establecidas en la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de ordenación de la edificación.”

En virtud de lo expuesto,

SOLICITA A V.E. tenga por recurridos los pliegos de condiciones referidos anteriormente, y acuerde formular las rectificaciones que se plantean.

OTROSÍ PRIMERO DIGO, que suspenda los plazos de entrega de licitaciones, así como de resolución de las que en su caso se presenten, hasta que no se haya resuelto nuestro recurso.

En València, a 3 de enero de 2020.